

Уважаемые студенты!

Ниже представлена лекция. Вам необходимо:

1. Внимательно прочитать лекционный материал.
2. Законспектировать лекцию, выделяя основные понятия и определения, конспект должен составлять не менее 3-4 страниц тетради.
3. Ответить на вопросы письменно в конце законспектированной лекции.
4. Краткий конспект лекции предоставить преподавателю на его электронный адрес (trekhlebinga@mail.ru) в срок до 26.04.2023 года.
5. В случае возникновения вопросов можно обратиться к преподавателю на электронный адрес или по телефону (072-503-67-40) с 8⁰⁰ до 16³⁰.

Тема: ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

План изложения:

1. Понятие экологического права.
2. Основные нормативно-правовые акты.
3. Ответственность за экологические правонарушения.
4. Система экологического мониторинга.

1 Понятие экологического права

Экологическое право – комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы, в области охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколения людей.

Экологическое право рассматривается как весьма сложная, комплексная отрасль права, складывающаяся из норм, составляющих земельное, водное, горное, лесное и иное право.

Предметом экологического права являются все те общественные отношения, которые возникают в связи с использованием и охраной окружающей среды.

В качестве общего объекта экологического права выступает сама окружающая среда, которая состоит из совокупности таких компонентов, как:

- природная среда;
- природные и природно-антропогенные объекты;
- антропогенные объекты.

Согласно действующему законодательству, закрепляющему основные понятия, используемые в экологическом праве, компонентами природной среды как

составной части окружающей среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупность благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Природный объект - другая составная часть окружающей среды, трактуется как "естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Соответственно природно - антропогенный объект понимается как «природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и объекта, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение», а антропогенный объект – как «объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов».

Таким образом, окружающая среда, будучи общим объектом экологического права, состоит из целого ряда компонентов, выступающих в виде его частных объектов.

1.1 Основные принципы экологического права.

Под принципами экологического права понимаются принципиально важные идеи и положения, которые лежат в основе построения и функционирования отдельных институтов и всего экологического права.

В наиболее развернутом и концентрированном виде основные принципы экологического права определяются и закрепляются в законе "Об окружающей среде". Они фактически отождествляются с принципами охраны окружающей среды.

Закрепляя их, ст.3 данного закона гласит, что хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти ЛНР, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение прав человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Наряду с этими принципами в Законе "Об охране окружающей среде" закрепляются также такие принципы, как:

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти ЛНР, органов государственной власти ЛНР, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;
- сохранения биологического образования;
- обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;
- запрет хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.

2 Основные нормативно-правовые акты

Отношения в сфере охраны окружающей среды в Луганской Народной Республике регулируются Временным Основным Законом (Конституцией) Луганской Народной Республики, Законом «Об окружающей среде», а также земель-

ным, водным, лесным законодательством Луганской Народной Республики, законодательством Луганской Народной Республики о недрах, об охране атмосферного воздуха, об охране и использовании растительного и животного мира и другим специальным законодательством Луганской Народной Республики.

3 Ответственность за экологические правонарушения

Экологическая ответственность – ответственность государства, общества, человека перед обществом, настоящими и будущими поколениями людей, перед конкретным человеком и природопользователем.

Эколого-правовая ответственность - это разновидность общеюридической ответственности. Она означает обязанность претерпевать неблагоприятные последствия за совершенные экологическое правонарушение в соответствии с санкцией нарушенной нормы права.

Эколого - правовая ответственность выполняет три функции: стимулирующую, компенсирующую и превентивную.

Стимулирующая функция проявляется в наличии экономических и правовых стимулов, понуждающих к охране экономических интересах;

Компенсирующая функция направлена на восстановление потерь природной среды в форме натуральной или денежной компенсации;

Превентивная функция принудительно воздействует на поведение участников экологических отношений путем применения мер наказания и взыскания ущерба.

Эколого-правовая ответственность имеет две формы:

- **экономическая форма** базируется на правомерной деятельности и регулируется экономическими методами, прежде всего материальной заинтересованностью загрязнителя экологии в сокращении отходов.

- **юридическая ответственность** порождается неправомерными деяниями и регулируется административно-правовыми методами.

Экологические права человека – особая разновидность конституционных прав человека, связанных с окружающей его природной средой, со взаимоотношениями - природы и человеческого общества.

К экологическому праву человека относятся, прежде всего, права на благоприятную окружающую среду, экологические чистые продукты питания, экологические безвредные предметы, повседневного спроса, экологические безопасные условия труда, а также право на возмещение ущерба причиненному экологическому правонарушением здоровью и имуществу человека и право на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среде и т.д.

Экологически построенные предприятия – документ, характеризующий комплекс основных экологических требований, предъявляемых к функционированию предприятия.

Экологический правопорядок – документ, характеризующий комплекс основных экономических требований, предъявляемых к функционированию предприятия.

Экологический правопорядок – система экономических правоотношений по реализации экономических требований природоохранительного законодательства (результат действия, эколого-правовых норм).

Экологические правонарушения – виновное противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный в ЛНР экологический правопорядок и причиняющий вред природной сфере либо создающее реальную угрозу такого причинения.

Экологическое преступление - преступление, посягающее на здоровую окружающую среду и ее отдельные элементы (объекты).

К экологическому преступлению относятся:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
- нарушение правил обращение экологической опасности веществ и отходов;
- незаконная охота;
- порча земли и т.д.

3.1 Виды юридической ответственности

Дисциплинарная ответственность наступает только в случае, когда исполнение определенных правил входит в круг должностных обязанностей нарушителя. Ее несут работники предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности, за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, за нарушение иных требований природоохранного законодательства при исполнении своих обязанностей. Регулируется дисциплинарная ответственность Трудовым кодексом ЛНР. Дисциплинарная ответственность выражается в наложении на виновное лицо дисциплинарного наказания в виде: замечания, выговора, строго выговора, увольнения от должности, полное или частичное лишение премии либо иных средств поощрения, перевода на нижеоплачиваемую работу или смещение на низшую должность, лишение чина или звания, объявление о неполном служебном соответствии.

Административная ответственность применяется уполномоченными органами исполнительной власти государства, должностным лицом соответствующего государственного органа или судом. Регулируется Кодексом об административных правонарушениях ЛНР, правовые нормы группируются в главе «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды, памятников истории и культуры». За совершение экологических административных правонарушений могут применяться: предупреждение, штраф, конфискация

орудия совершения правонарушения, лишение специального права (охоты, рыболовства), безвозмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения правонарушения, административный арест.

Гражданско-правовая ответственность регулируется нормами Гражданского кодекса ЛНР и предполагает возмещение материального и морального вреда.

Природопользователи наделены соответствующими правами и несут установленные обязанности. Так, они имеют права: участвовать в разработке и принятии решений, осуществление которых связано с экологически вредным воздействием на окружающую среду, и контроле за их выполнением; на возмещение потерь и убытков, связанных с досрочным расторжением договора, ухудшением состояния окружающей среды и природных ресурсов не по их вине.

Природопользователи обязаны:

- эффективно использовать окружающую среду и природные ресурсы в соответствии с целевым назначением, улучшать состояние окружающей среды, рационально использовать запасы природных ресурсов, не допускать ухудшения экологической обстановки в результате осуществления хозяйственной деятельности;

- своевременно вносить плату за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды;

- своевременно представлять органам исполнительной власти в ЛНР сведения о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов;

- возмещать потери и убытки, допущенные в результате истощения и загрязнения окружающей среды и природных ресурсов.

Законом "Об охране окружающей среды" установлено, что Государственное управление в сфере охраны окружающей среды осуществляют Народный Совет Луганской Народной Республики, Совет Министров Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления, исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, реализующий государственную политику и осуществляющий функции по нормативному правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, и иные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Экологический контроль в области охраны окружающей среды осуществляется прежде всего органами исполнительной власти. Он именуется государственным экологическим контролем.

Придавая данному социально-правовому институту, по вполне понятным причинам, большое значение, законодатель закрепляет следующие положения в плане его организации и осуществления:

- государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством ЛНР;

- перечень объектов, подлежащих государственному экологическому контролю определяется Правительством ЛНР;

- перечень должностных лиц органа исполнительной власти, осуществляющих государственный экологический контроль (инспектора в области охраны окружающей среды), устанавливается Правительством ЛНР;

- перечень должностных лиц органов государственной власти ЛНР, осуществляющих государственный экологический контроль (государственные инспектора в области охраны окружающей среды), устанавливается в соответствии с законодательством ЛНР;

- запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функции хозяйственного использования природных ресурсов.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в соответствии с Законом "Об охране окружающей среды" (ст. 16) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

4 Система экологического мониторинга

Мониторингом окружающей среды называются регулярные, выполняемые по заданной программе наблюдения природных сред, природных ресурсов, растительного и животного мира, позволяющие выделить их состояние и процессы, происходящие в них под влиянием антропогенной деятельности.

Экологический мониторинг (понятие введено Стокгольмской конференцией в 1972 г.) – это наблюдение, оценка, анализ состояния изменения окружающей природной среды. Это комплексная система сбора информации, контроля, оценки, прогнозирования состояния окружающей среды на локальном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

Основные задачи экологического мониторинга:

- наблюдение за источником антропогенного воздействия;
- наблюдение за фактором антропогенного воздействия;
- наблюдение за состоянием природной среды под влиянием факторов антропогенного воздействия и оценка прогнозируемого состояния природной среды.

В систему мониторинга должны входить следующие основные процедуры:

- выделение (определение) объекта наблюдения;
- обследование выделенного объекта наблюдения;
- составление информационной модели для объекта наблюдения; планирование наблюдений;
- оценка состояния объекта наблюдения и идентификация его информационной модели;

- прогнозирование изменения состояния объекта наблюдения; представление информации в удобной для использования форме и доведение ее до потребителя.

Система мониторинга включает несколько групп наблюдений.

Первая группа наблюдений определяет **источники и факторы воздействия на окружающую природную среду**. Наблюдение за естественными явлениями (вулканизмом, спонтанным выходом нефти, газа, лесными пожарами и т.д.) и антропогенными выбросами.

Вторая группа наблюдений связана с **состоянием окружающей среды**, т.е. с наблюдениями за природными объектами, ресурсами, ландшафтами, народонаселением, урбанизацией, круговоротом веществ, физическим и химическим состоянием окружающей природной среды, источниками и путями антропогенного загрязнения биосферы.

Третья группа наблюдений связана с реакцией **поведения крупных систем** (погоды, климата, биосферы в целом).

Методы мониторинга

Методами мониторинга являются физические, химические, биологические, авиационные и космические методы исследований.

При **биоэкологическом** (синоним - локальный) мониторинге предполагается контроль за содержанием токсичных для человека химических веществ в атмосфере, природных водах, растительности, почве, подверженных воздействию конкретных источников загрязнения (промышленные предприятия, стройки, рудники, мелиоративные системы, предприятия энергетики и т.д.). При этом выявляют источник загрязнения и степень загрязнения природных сред. Состояние окружающей среды оценивают с точки зрения здоровья человека, что служит самым важным, емким и комплексным показателем. Проводят локальный мониторинг гидрометеорологические, водохозяйственные и санитарно-эпидемиологические службы.

Геосистемный (синоним - экологический, региональный, природохозяйственный) мониторинг должен давать оценку антропогенного влияния на природную среду в ходе обычной хозяйственной деятельности человека, которая обязательно предполагает тот или иной вид взаимодействия с природой (градостроительство, сельское хозяйство, промышленность, энергетика, лесное хозяйство, рыболовство, коммунально-бытовая деятельность и т.д.). Этот вид мониторинга предполагает оценку взаимодействия человека и природы во всех направлениях и дает характеристику привноса и выноса из природной среды вещества и энергии. Региональный мониторинг проводят агрослужба, гидроклиматическая, сейсмологическая и другие службы.

Биосферный (синонимы – фоновый, глобальный) мониторинг предполагает контроль за общепланетарными изменениями в биосфере, которые связаны с деятельностью человека.

Импактный мониторинг проводится в особо опасных зонах, непосредственно примыкающих к источникам загрязняющих веществ.

Базовый мониторинг - это наблюдение за состоянием природных систем, на которые практически не накладываются антропогенные воздействия. Для осуществления базового мониторинга используют удаленные от промышленных регионов территории, в том числе биосферные заповедники.

Задачи мониторинга

Задачами единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) являются:

- регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды; хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;

- анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;

- обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

При разработке проекта экологического мониторинга необходима следующая информация:

- источник поступления загрязняющих веществ в окружающую среду;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу промышленными, энергетическими, транспортными и другими объектами; сбросы сточных вод в водные объекты; поверхностные смывы загрязняющих и биогенных веществ в поверхностные воды суши и моря; внесение на земную поверхность и/или в почвенный слой загрязняющих и биогенных веществ вместе с удобрениями и ядохимикатами при сельскохозяйственной деятельности; места захоронения и складирования промышленных и коммунальных отходов; техногенные аварии, приводящие к выбросу в атмосферу опасных веществ и/или разливу жидких загрязняющих и опасных веществ и т.д.;

- переносы загрязняющих веществ – процессы атмосферного переноса; процессы переноса и миграции в водной среде;

- процессы ландшафтно-геохимического перераспределения загрязняющих веществ – миграция загрязняющих веществ по почвенному профилю до уровня

грунтовых вод; миграция загрязняющих веществ по ландшафтно-геохимическому сопряжению с учетом геохимических барьеров и биохимических круговоротов. Наблюдения за этими процессами целесообразно проводить периодически на специально выделенной системе пунктов: контрольные водосборы – катены – площадки – створы;

- данные о состоянии антропогенных источников эмиссии – мощность источника эмиссии и месторасположение его, гидродинамические условия поступления эмиссии в окружающую среду.

Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза является особым видом экологического исследования, направленного на получение оценки воздействия на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье людей комплекса промышленно-хозяйственных и других объектов. Это организованная деятельность экологов-экспертов, включающая анализ конкретных проблем природопользования с широким применением методологии системного подхода, постановку точного диагноза и выработку экологически обоснованного заключения.

В настоящее время для оценки воздействия на окружающую среду антропогенных факторов используется шесть специальных методов: групповой экспертизы, «контрольного списка», картографического наложения, блок-схемы, матричный метод и моделирование. Последние два метода широко используются при экологической экспертизе в зарубежных странах.

Так, при матричном методе в матрицу включают следующую информацию: по компонентам среды (климатические параметры – температура, влажность, ветер; земельные ресурсы; водные объекты и т.д.), по видам хозяйственной деятельности (шахты, обогатительные фабрики) с указанием индикаторов техногенного воздействия. Например, в США при проведении экспертизы различных проектов хозяйственных сооружений используются матрицы, в которые вводятся более 80 компонентов окружающей среды с учетом типов воздействий (шум, вибрация, отвалы, лесоразработки и др.).

Экологическую экспертизу подразделяют на три основные группы:

- **ретроспективную** – изучение последствий реализованных ранее проектов, подведения итогов незапланированных промышленных экспериментов по воздействию на окружающую среду;

- **оперативную** - расследование экологических проблем, связанных с аварийными ситуациями и необходимостью получения конкретных данных по экологической обстановке в различных пунктах и регионах;

- **перспективную** - рассмотрение широкого круга проблем природопользования локального, регионального и глобального уровней.

Различные типы экспертиз имеют свои основные особенности, например, экспертиза технологии предусматривает малоотходность процесса в сравнении с выработанными нормативами, а техники - определение степени ее ресурсоемкости и экосовместимости.

Экологическая экспертиза стоит очень дорого, но эти затраты значительно меньше, чем те, которые могут понадобиться для ликвидации последствий осуществления ошибочных решений, не говоря о возможном ущербе, нанесенном здоровью людей и устойчивости природных систем.

Контрольные вопросы:

1. Понятие экологического права.
2. Экологические правоотношения.
3. Какими экологическими правами обладают граждане ЛНР.
4. Какая процедура называется экологическим мониторингом, и какие задачи она решает?
5. Какие подсистемы включает в себя единая система государственного экологического мониторинга.
6. Перечислите основные виды экологической экспертизы.